О реорганизации отдела по реабилитационно-экспертной работе федерального учреждения медико-социальной экспертизы с учетом изменения законодательства

Мишкин Александр Жозефович,
к.м.н., доц. Олькова Надежда Витальевна

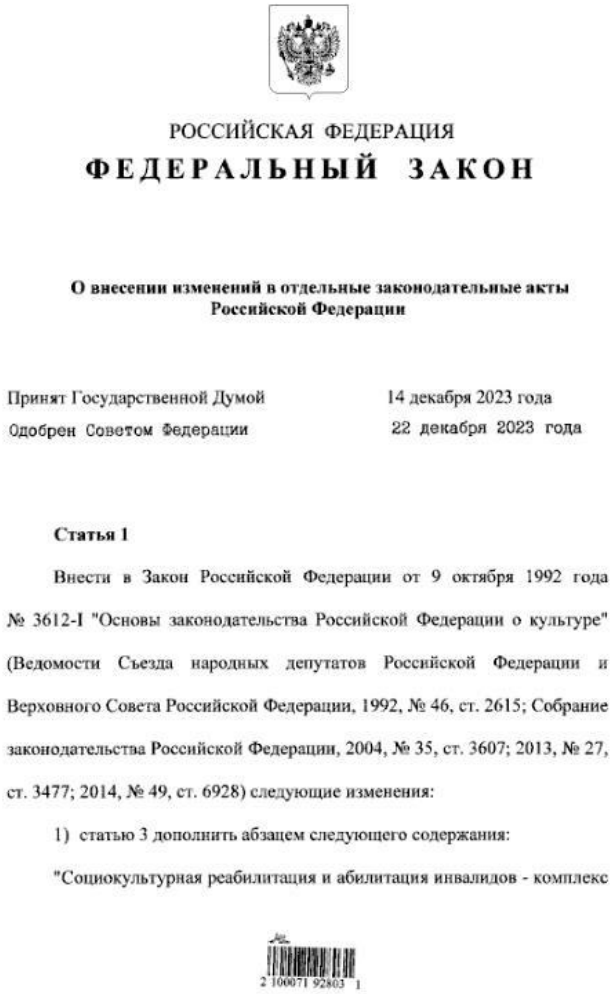
ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Тюменской области» Минтруда России (Тюмень)

Распоряжением Правительства РФ от 18 декабря 2021г. №3711-р была утверждена **концепция развития системы комплексной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов в Российской Федерации на период до 2025 года** (далее – Концепция).

В Концепции отмечается недостаточная урегулированность механизмов и подходов к оценке обеспеченности инвалидов реабилитационными (абилитационными) услугами и мероприятиями, в основном теми, которые не подлежат в настоящее время лицензированию, отсутствует система контроля за полнотой и качеством исполнения ИПРА инвалидов и детей-инвалидов, а также механизмы оценки эффективности ее исполнения.

Реализация мероприятий, предусмотренных индивидуальными программами реабилитации, осуществляется организациями в сферах здравоохранения, социального обслуживания населения, образования, труда и занятости, физической культуры и спорта в соответствии с положениями ведомственных нормативных правовых актов, собственными организационно-методическими подходами и финансово-экономическими механизмами в соответствующих сферах.

Представляется целесообразным **совершенствование механизмов привлечения специалистов реабилитационных центров и других организаций, специализирующихся на реабилитационной работе, к разработке определенных этапов и соответствующих им разделов индивидуальных программ реабилитации**, в том числе в части определения индивидуализированных и подходящих инвалидам реабилитационных методов и методик.



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Принят Государственной Думой 14 декабря 2023 года

Одобрен Советом Федерации 22 декабря 2023 года

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-I "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 46, ст. 2615; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 49, ст. 6928) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить абзацем следующего содержания:

"Социокультурная реабилитация и абилитация инвалидов - комплекс

В целях реализации Концепции принят Федеральный закон от 25.12.2023г. №651-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон №651-ФЗ), которым внесены изменения в Федеральный закон от 25.11.1994г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Законом №651-ФЗ в частности уточнены полномочия федеральных органов государственной власти по вопросам комплексного предоставления услуг по реабилитации и абилитации инвалидов, а также полномочия органов исполнительной власти по организации и предоставлению таких услуг в субъектах Российской Федерации.

Основные изменения, предусмотренные Законом №651-ФЗ, вступают в силу с 1 марта 2025г.

Законом №651-ФЗ в частности введена **норма о том, что при необходимости, инвалидам**, нуждающимся в постоянной или частичной посторонней помощи, **оказывается содействие** при получении услуг по комплексной реабилитации и абилитации (сопровождение).

Нуждаемость в услуге по сопровождению при получении услуг по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов будет определяться федеральными учреждениями МСЭ при разработке индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида.

На основании части 14-й статьи 9 Федерального закона от 24 ноября 1995г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в редакции Федерального закона №651-ФЗ Министерством труда и социальной защиты РФ издан приказ от 18 июля 2024г. №363н «**Об утверждении порядка предоставления инвалидам сопровождения при оказании услуг по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов**», который в настоящее время проходит процедуру регистрации в Министерстве юстиции РФ (не опубликован). Данным приказом утверждается порядок предоставления инвалидам сопровождения при оказании услуг по комплексной реабилитации и абилитации.

Порядком предусмотрены условия и принципы предоставления инвалидам сопровождения при оказании услуг по комплексной реабилитации и абилитации, определены **участники сопровождения,** к которым отнесены:

- **федеральные учреждения медико-социальной экспертизы**,
- **исполнительные органы субъектов Российской Федерации**, входящие в соответствии с пунктом 2 части пятой статьи 9 Федерального закона № 181-ФЗ в новой редакции в государственную систему комплексной реабилитации и абилитации,
- **территориальные органы Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации,**
- **реабилитационные организации,**
- **общероссийские общественные организации инвалидов.**

Установлено, что деятельность этих органов и организаций осуществляется на основе межведомственного взаимодействия.

В настоящее время в 51-м ФКУ МСЭ Минтруда России имеются отдельные экспертно-реабилитационные подразделения, входящие в состав главных бюро медико-социальной экспертизы, которые:

- ✓ проводят медико-социальную экспертизу;
- ✓ осуществляют реабилитационно-абилитационную экспертную диагностику при проведении медико-социальной экспертизы;
- ✓ организуют консультативную и методическую работу при формировании реабилитационных и абилитационных мероприятий в ИПРА инвалида (ребенка-инвалида);
- ✓ проводят психологическое обследование с целью определения психологической составляющей реабилитационного потенциала;
- ✓ обеспечивают взаимодействие учреждений МСЭ с реабилитационными организациями, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации по вопросам реализации реабилитационных мероприятий;
- ✓ организуют работу демонстрационных залов и экспозиций технических средств реабилитации;
- ✓ проводят специальные виды исследований с использованием специализированного диагностического оборудования.

Основанием для предоставления сопровождения, осуществляемого учреждением МСЭ, является установление инвалиду в результате проведения медико-социальной экспертизы ограничения 2 или 3 степени в одной или нескольких основных категориях жизнедеятельности и внесение соответствующего заключения в ИПРА инвалида.

Сопровождение при оказании услуг комплексной реабилитации и абилитации инвалидов включает в себя:

1. индивидуальное предоставление информационной и консультативной помощи,
2. персональную помощь организационного и ситуационного характера для решения вопросов, связанных с реализацией мероприятий и оказанием услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации, предусмотренных ИПРА инвалида,
3. взаимодействие со всеми участниками реабилитационного процесса.

В среднем 1 специалист в течение рабочего дня должен обеспечить сопровождение от 5 до 9 человек в зависимости от нагрузки на бюро МСЭ в субъекте Российской Федерации.

Новый функционал специалистов учреждений МСЭ, осуществляющих сопровождение:

1а) информационная и консультативная помощь:

- информирование и консультирование инвалида (его законного или уполномоченного представителя) по вопросам реализации мероприятий комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, включенных в ИПРА инвалида, включая **информирование и консультирование по вопросам наличия и профиля реабилитационных организаций, реализующих соответствующие мероприятия в субъекте Российской Федерации**, в т.ч. приближенных к месту жительства инвалида, порядке обращения в реабилитационные организации для их реализации соответствующих мероприятий и оказания услуг;
- помощь инвалиду в подборе технических средств реабилитации, включенных в ИПРА инвалида, в зависимости от рекомендованных конструктивных и технических характеристик ТСР, а также демонстрация таких ТСР и обучение их использованию;
- информирование и консультирование инвалида (его законного или уполномоченного представителя) по вопросам обеспечения ТСР, предоставляемых за счет средств федерального бюджета, за счет средств бюджета субъекта РФ, за счет собственных средств инвалида либо средств других лиц или организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, включенных в ИПРА инвалида, в том числе с использованием электронного сертификата;

Функционал специалистов учреждений МСЭ, осуществляющих сопровождение:

- информирование и консультирование инвалида (его законного или уполномоченного представителя) о порядке получения сопровождения, организуемого уполномоченным органом;

1б) помощь организационного характера:

- помощь инвалиду (его законному или уполномоченному представителю) в выборе реабилитационных организаций, оказывающих услуги и мероприятия по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;
- маршрутизация инвалида в реабилитационные организации, оказывающие услуги и мероприятия по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;
- помощь инвалиду (его законному или уполномоченному представителю) в составлении и подаче заявления в уполномоченный орган в целях предоставления сопровождения, организуемого уполномоченным органом.

2. Координация реализации ИПРА инвалида, ребенка-инвалида. В рамках работы по координации специалисты МСЭ:

- ✓ взаимодействуют с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- ✓ проводят анализ эффективности проведенных мероприятий и предоставленных услуг в рамках реализации ИПРА инвалида (ребенка-инвалида);
- ✓ осуществляют оценку эффективности проведенных мероприятий и предоставленных услуг в рамках реализации ИПРА инвалида (ребенка-инвалида);
- ✓ проводят анализ обращений граждан по вопросам реализации ИПРА инвалида (ребенка-инвалида).

Функционал специалистов учреждений МСЭ, осуществляющих сопровождение:

3. **Мониторинг реализации** ИПРА инвалида, ребенка-инвалида и предоставление информации о результатах этого мониторинга в высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации в целях повышения доступности получения инвалидами услуг и мероприятий по комплексной реабилитации и абилитации в субъекте Российской Федерации.

Мониторинг реализации ИПРА включает:

- ✓ анализ потребности инвалидов в проведении мероприятий и услуг (помощи) по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации, реабилитационных мероприятий, ТСР, услуг, предусмотренных федеральным законодательством;
- ✓ анализ неисполнения ИПРА инвалида (полностью/частично) в части проведения мероприятий и услуг (помощи) по одному или нескольким основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации, реабилитационных мероприятий, ТСР, услуг, рекомендованных в выданных ИПРА инвалида, за отчетный период.

Информационно-аналитическая справка направляется в высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации.

Специалисты учреждений МСЭ при организации сопровождения будут обеспечивать индивидуальное взаимодействие с инвалидом, выходы в организации и учреждения, к инвалиду на дом или в стационарную организацию в целях создания инвалиду условий для получения услуг и мероприятий по комплексной реабилитации и абилитации в комфортном режиме.

В дальнейшем инвалид (его законный или уполномоченный представитель) будет иметь право выбора удобной для себя формы сопровождения, осуществляемого учреждением МСЭ, или отказаться от такого сопровождения.

В целях подготовки к реорганизации отдела по РЭР ФКУ «ГБ МСЭ по Тюменской области» Минтруда России с учетом изменения законодательства нами были **разработаны должностные инструкции специалистов по реабилитации инвалидов** (без медицинского образования) в бюро МСЭ и экспертных составах главного бюро с включением в них нового функционала по сопровождению при оказании услуг по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, а также специалистов отдела по РЭР (в т.ч. врачей по МСЭ) – по координации работы по сопровождению и анализу реализации ИПРА инвалидов (детей-инвалидов).

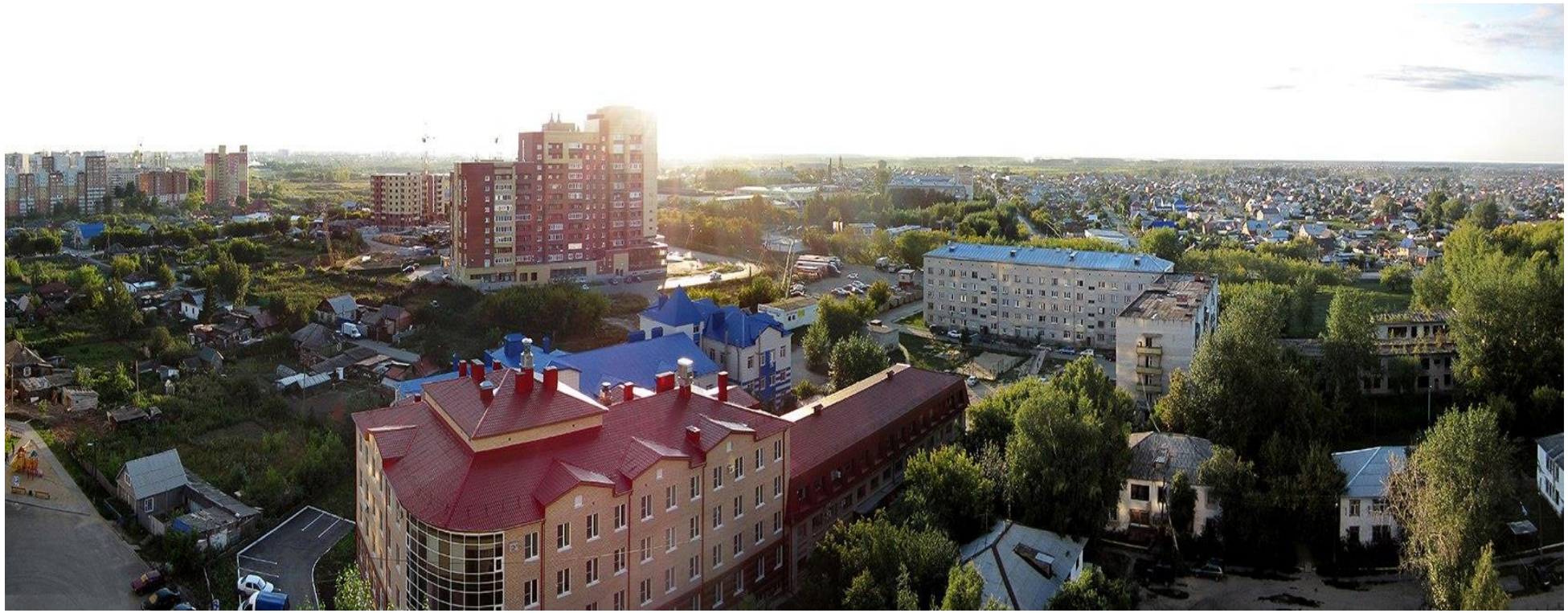
Предлагается для решения новых задач медико-социальной экспертизы:

1) Создание в структуре **всех Главных бюро** медико-социальной экспертизы **по субъектам Федерации** реабилитационно-экспертных подразделений с численностью в зависимости от категории Главного бюро – от 2х до 7ми штатных единиц – **с обязательным наличием должностей врачей по МСЭ, в функционал которых войдет координация работы по сопровождению и по реализации ИПРА**, а также должностей специалистов по реабилитации инвалидов (без медицинского образования).

2) Введение в структуру первичного бюро МСЭ специалиста по реабилитации инвалидов (без медицинского образования) в количестве 1 штатная ед. на каждые 1000-1500 человек, нуждающихся в сопровождении в течение года.

3) Дополнительная подготовка указанных специалистов по вопросам реабилитационной инфраструктуры региона и конкретных муниципальных образований с целью разработки оптимального для инвалида реабилитационного маршрута.

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!



Мишкин Александр Жозефович,

начальник отдела по реабилитационно-экспертной работе ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Тюменской области» Минтруда России